

جامعة القدس
عمادة الدراسات العليا
برنامج التنمية الريفيه المستدامة

إجازة الرسالة

التخطيط المشترك حكومي وأهلي وأثره في تنمية المجتمع المحلي
(دراسة القطاعين الزراعي والصحي في منطقة رام الله)

اسم الطالب: رائد محمود حسن عودة

الرقم الجامعي: 20311525

المشرف الرئيس: أ.د/عبد الوهاب الصباغ

نوقشت هذه الرسالة وأجيزت بتاريخ: 2006/9/14 من لجنة المناقشة المدرجة أسمائهم
وتوقيعهم:

1- رئيس لجنة المناقشة: أ.د/ عبد الوهاب الصباغ

2- ممتحنا داخليا: أ.د/ يوسف أبو فارة

3- ممتحنا خارخيا: أ.د/ عبد الحميد البرغوثي

القدس - فلسطين

1426هـ/ 2006م

التوقيع

التوقيع

التوقيع

شكر و عرفان

أقدم بجزيل الشكر و التقدير إلى الدكتور عبد الوهاب الصباغ ، الذي لم يأل جهدا في تقديم المساعدة و التوجيه و الارشاد ، مما ساهم في إعداد و تطوير هذا البحث عبر مراحل متعددة إلى أن وصل لهذا المستوى، و الذي أتمنى أن ينال رضا أساتذتي في لجنة المناقشة الكرام .

و أتقدم بالشكر العميق أيضا للدكتور زياد قنام ، مدير برنامج الدراسات العليا في التنمية الريفية المستدامة ، على المساعدة القيمة التي قدمها لي طوال مدة البحث حتى إنجاز الرسالة..

و أتوجه بالشكر و التقدير الى كل من قدم لي المساعدة في هذا البحث .

<u>الصفحة</u>	<u>المبحث</u>	<u>الرقم</u>
أ	الإقرار
ب	شكر و عرفان
ت	التعريفات
ج	الملخص بالعربية
خ	الملخص بالانجليزية
1	الفصل الاول: خلفية البحث
1	1-1 مقدمة البحث
4	2-1 مشكلة البحث
5	3-1 أسئلة البحث
6	4-1 فرضيات البحث
6	5-1 أهداف البحث
8	6-1 فرضيات البحث
8	7-1 أهمية البحث
9	8-1 محددات البحث
9	9-1 اجراءات البحث
10	الفصل الثاني: الاطار النظري للبحث
10	1-2 مفهوم التخلف
12	2.2 مفهوم التنمية و النمو
13	3.2 مفهوم التخطيط
18	4.2 التنمية التخطيط في فلسطين

<u>الصفحة</u>	<u>المبحث</u>	<u>الرقم</u>
18	التطور التاريخي و برنامج م.ت.ف.ف التتموي	4.1.2
20	العلاقة بين القطاع الاهلي والسلطة الفلسطينية.....	5.2
21	نشأة و تطور مفهوم المجتمع المدني	6.2
24	لمحة تاريخية عن نشوء المنظمات الاهلية.....	7.2
28	علاقة المنظمات الاهلية فيما بينها.....	8.2
32	العلاقة بين المنظمات الاهلية و السلطة الفلسطينية	9.2
34	واقع العلاقة بين المنظمات الاهلية و السلطة الفلسطينية.....	9.1.2
36	توجهات كل من المنظمات الاهلية و السلطة الفلسطينية..	9.2.2
39	المشاركة والتكامل بين القطاع الاهلي والحكومي.....	9.3.2
41	التوتر في العلاقة بين القطاع الاهلي و الحكومي.....	9.4.2
43	العوامل المؤثرة على العلاقة بين القطاعين الحكومي والاهلي	9.5.2
44	العلاقة بين القطاع الاهلي و الحكومي عربيا.....	9.6.2
45	الاطار القانوني للعلاقة بين المنظمات الاهلية و السلطة الفلسطينية.....	10.2
50	العلاقة بين المنظمات الاهلية و الممولين.....	11.2

55 الفصل الثالث : أساليب البحث.....

55	منهجية البحث.....	1.3
57	مجتمع البحث.....	2.3
57	المكان المحدد للبحث.....	3.3
57	طرق جمع البيانات.....	4.3
58	طرق تحليل البيانات.....	5.3
58	معيقات البحث.....	6.3

<u>الصفحة</u>	<u>المبحث</u>	<u>الرقم</u>
60	.....الفصل الرابع: التحليل الاحصائي.....	
60	تحليل النتائج للمنظمات الالهية الزراعية و الصحية ...	1.4
87	.....تحليل النتائج للمنظمات الالهية الصحية.....	2.4
108	.....تحليل النتائج للمنظمات الالهية الزراعية.....	3.4
130	.....مناقشة النتائج.....	4.4
138	.....الفصل الخامس : النتائج و التوصيات.....	
138	.....نتائج البحث.....	1.5
139	.....مقارنة النتائج بأدبيات سابقة.....	2.5
141	.....التوصيات.....	3.5
143	.....المراجع.....	
146	.....الملاحق.....	
154	.....فهرس الجداول.....	
156	.....فهرس الملاحق.....	
151	.....فهرس المحتويات.....	

التعريفات :

<u>المصطلح</u>	<u>التعريف</u>
المنظمات الاهلية :	تعرف المنظمات الاهلية بأنها هيئات مستقلة للتنمية ، وذات شخصية إعتبارية تتيح لها الدخول في تعاقدات ملزمة يسمح بها القانون و يكون لها في الغالب هياكل محدودة و موارد بشرية و مالية تمكنها من تحديد أهدافها. (ايسكو، ١٩٩٩)
المجتمع المحلي :	المجتمع المحلي هو عبارة عن النطاق المكاني المحدود الذي يتكون من مجموعة من العناصر و العمليات و المحاور و الابعاد التي تسهم في تقدمه عن طرق حل مشكلاته الذاتية. (عيد، ١٩٩٠)
التخطيط المشترك :	هو عملية تجميع للقوى و تنسيق للجهود و تنظيم للنشاط الاجتماعي الجماعات في إطار واحد متكامل الاهداف و توحيد المواقف بين مختلف القطاعات الحكومية و الاهلية. (عريقات، ١٩٩٧)
منظمة الايسكو :	اللجنة الاقتصادية و الاجتماعية لغربي آسيا .
التشبيك :	هو الوصول الى مصالح و علاقات مشتركة يحكمها إطار مأسس له تمويله الخاص لهذا الغرض. (المالكي و اخرون، ٢٠٠١)
التنسيق :	يعرف التنسيق على أنه بناء أطر عمل مشترك لفترة قصيرة المدى مرتبط بمشروع أو برنامج ما. (المالكي و اخرون، ٢٠٠١)
التعاون :	هو التخطيط و التنفيذ لبرامج و أعمال مشتركة. (المالكي و اخرون، ٢٠٠١)

المصطلح

التعريف

المجتمع المدني :

يمكن تعريف المجتمع المدني على أنه كل التنظيمات و المؤسسات التي تمثل الحياة الرمزية و الاجتماعية و الاقتصادية التي لا تخضع مباشرة لهيمنة السلطة ، إنه هامش يضيق و يتسع بحسب السياق ينتج فيه الفرد ذاته و تضاماناته و مقدساته و إبداعاته فثمة دائما هوامش من الحصانة الفردية و الجماعية و مسافات تفصل بين المستوى السياسي و إن هذه الهوامش هي التي يمكن تسميتها مجتمعاً مدنياً. (الطبيبي، ٢٠٠٠)

التخلف :

هو حالة الفقر التي يعيشها البلد المتخلف و المتمثلة بعدم قدرته على ضمان الحد الأدنى من الرفاهية المادية لمعظم سكانه (حبيب و البني، ٢٠٠٠)

التممية :

هي العملية التي تقضي على التخلف الاقتصادي و الاجتماعي في بلد ما مع ما يستتبعه من نتائج إيجابية و تغييرات أساسية في حياة الفرد و المجتمع على جميع الصعد. (خليفة، ١٩٩٦)

النمو :

يعني حدوث تغييرات كمية في بعض المتغيرات الاقتصادية نستنتج من ذلك أن النمو تلقائي و يجب أن نؤكد أن مفهوم النمو يقتصر على التغييرات التي تصيب الناتج القومي (خليفة، ١٩٩٦)

الملخص

هدف هذا البحث هو الكشف عن مدى و قوة العلاقة بين المنظمات الحكومية و المنظمات الغير حكومية (الاهلية) العاملة في القطاعين الزراعي و الصحي في منطقة رام الله خلال الفترة الزمنية الواقعة في عام ٢٠٠٥ و يستتبط البحث طبيعة تلك العلاقات و تأثيرها على عمل تلك المنظمات الحكومية أو الاهلية و ذلك بهدف تقديم الاستنتاجات العلمية و التوصيات حول الاساليب الناجعة في التقليل من التناقض بين عمل المنظمات الحكومية و الاهلية.

و من أهم مبررات البحث هو الحصول على معلومات تفصيلية حول المنظمات غير الحكومية من حيث عملها و نشاطاتها و برامجها و مصادر تمويلها و دورها المجتمعي و ذلك من أجل الوصول الى الى الرؤى و الاستراتيجيات و السياسات التي تعمل من خلالها مع القطاع الحكومي و ذلك من أجل تطوير الخطط و برامج العمل اللازمة لعلاقتها مع القطاع الحكومي و وضع حد لحالة الارتهان الخارجي و ذلك من خلال تمكين المنظمات الاهلية و الحكومية من ردم الفجوات الجغرافية و القطاعية و زيادة كفاءة القطاعين الحكومي و الاهلي التواؤم مع إحتياجات الشعب الفلسطيني و أولوياته .

استند البحث الى منهجيات كمية و نوعية شملت مراجعة المصادر الثانوية المتعلقة بموضوع البحث و كذلك التقارير السنوية للمنظمات الاهلية و الحكومية و تم جمع المعلومات بواسطة إستمارة صيغت حسب نموذج ليكرت الاحصائي و فحصت الاستمارة من جامعيين و خبير إحصائي للتأكد من صدقيتها وصحتها وانسجامها مع نظام إدخال المعلومات باستخدام (spss) ، و قد تم توزيع الاستمارة على جميع مجتمع البحث المكون من ٤٧ منظمة أهلية تعمل في مجال الصحة و الزراعة في منطقة رام الله و قد تم إسترجاع ٤٣ إستمارة وذلك بسبب رفض منظمة أهلية واحدة الاجابة عن أسئلة الاستمارة أما المنظمات المتبقية فقد كانت عبارة عن منظمات وهمية أي مسجلة و لكن لا يوجد مقر للمنظمة أو نشاطات لها.

وأظهرت نتائج البحث و جود علاقة بين غياب التخطيط المشترك و التضارب الحاصل بين عمل المنظمات الحكومية و الاهلية ، و أيضا على وجود علاقة بين غياب التخطيط المشترك وهدر الموارد والثروة ، وأظهرت النتائج أيضا وجود علاقة بين التخطيط المشترك و تكامل الادوار بين المنظمات الحكومية و الاهلية ، كما أظهرت النتائج كذلك وجود علاقة بين

التخطيط المشترك و تقسيم المهام بين المنظمات الحكومية و الاهلية و كذلك أكدت النتائج وجود علاقة بين التخطيط المشترك بين المنظمات الحكومية و الاهلية و نوعية الخدمة المقدمة.

و عند مقارنة نتائج البحث مع الادبيات السابقة نلاحظ أن هناك توافق بين نتائج البحث و الادبيات السابقة و التي ترى أن هناك علاقة بين غياب التخطيط المشترك و التضارب الحاصل بين عمل المنظمات الحكومية و الاهلية ،وأن هناك علاقة بين غياب التخطيط المشترك و هدر الموارد و الثروة ، و كذلك وجود علاقة بين التخطيط المشترك و تكامل الادوار بين المنظمات الحكومية و الاهلية ، و وجود علاقة بين التخطيط المشترك و تقسيم المهام بين القطاعين الاهلي و الحكومي و تؤكد وجود علاقة بين التخطيط المشترك و بين المنظمات الحكومية و الاهلية و نوعية الخدمة المقدمة.

و في النهاية أوصى البحث بضرورة مأسسة التنسيق بين القطاع الحكومي و الاهلي و على ضرورة خلق جسما تنسيقيا بين المنظمات الاهلية و الحكومية للتنسيق مع الممولين و ضرورة ربط برامج الاغاثة بالتنمية ، و العمل على تعزيز التعاون و التشبيك بين المنظمات الحكومية و الاهلية و تعزيز دور المشاركة المجتمعية في عملية التنمية و أن يكون الدور المحوري في عملية التنمية هو للقطاع الحكومي و ضرور بلورة رؤية تنموية فلسطينية بين المنظمات الحكومية و الاهلية و إنتهاج أسلوب التنمية بالاعتماد على الذات و العمل على تطوير القوانين المقررة من المجلس التشريعي بخصوص المنظمات الاهلية و ضرور إجراء أبحاث و دراسات جديدة حول هذا الموضوع .

Abstract :

Joint Planning Governmental Non-Governmental And Its Impact On Local (Study On The Agricultural And Healthy Sectors In Ram Allah District)

The aim of this research is to reveal the extent and strength of the relation between the governmental and non-governmental organizations working in the agricultural and health sectors in Ram Allah District during the period 1994-2003. The research infers the nature of such relations and their impact on the work of such non-governmental organizations aiming at submitting the practical inferences and recommendations on the effective and excellent methods which reduce the contradiction between the work of the governmental and non-governmental organizations.

The most important justification of the research is to obtain detailed information on the work, activities, programs, fund resources and societal role of the non-governmental organizations in order to reach the concepts, strategies and policies through which such NGOs work with the governmental sector in order to develop the action programs necessary for their relation with the governmental sector, and to put an end to the situation of the external dependence through empowering NGOs and governmental organizations to fill up the geographical and sectoral gaps, and to increase the efficiency of the governmental and non-governmental sectors to be in harmony with the requirements and priorities of the Palestinian people .

The research built on quantitative and qualitative methodologies including a review of the secondary references relating the subject of the research, as well as the annual reports of the governmental organizations and NGOs. Information was collected with a questionnaire which was formulated in accordance with licart's statistical form, and the questionnaire was examined by two university professors and a statistics expert to be sure of its credibility, and correctness and harmony with the data entry system by using "spss". The questionnaire was distributed to all the research community, consisting of 47 NGOs working in the field of agriculture and health in Ram Allah District. Forty three (43) questionnaires were recovered because one non-governmental organization refused to answer the questions of the questionnaire. But the remaining organizations were false as they were only registered without having main offices nor performing activities.

