جامعة القدس

عمادة الدراسات العليا

برنامج التنمية الريفية المستدامة

إجازة الرسالة

التخطيط المشترك حكومي وأهلي وأثره في تنمية المجتمع المحلي
(دراسة القطاعين الزراعي والصحي في منطقة رام الله)

اسم الطالب: رائد محمود حسن عودة

الرقم الجامعي: 20311525

المشرف الرئيس: أ.د/عبد الوهاب الصباغ

نوقشت هذه الرسالة وأجيزت بتاريخ: 2006/9/14 من لجنة المناقشة المدرجة أسمائهم وتوقيعهم:

1-رئيس لجنة المناقشة: أ.د/ عبد الوهاب الصباغ التوقيع

2- ممتحنا داخليا: أ.د/ يوسف أبو فارة التوقيع

3-ممتحنا خارجيا: أ.د/ عبد الحميد البرغوثي التوقيع

القدس- فلسطين

1426هـ/٢٠٠٦م

شكر و عرفان

أتقدم بجزيل الشكر و التقدير إلى الدكتور عبد الوهاب الصباغ ، الذي لـــم يـــأل جهدا في تقديم المساعدة و التوجيه و الارشاد ، مما ساهم في إعداد و تطوير هذا البحث عبر مراحل متعددة إلى أن وصل لهذا المستوى، و الذي أتمنـــى أن ينـــال رضا أساتذتي في لجنة المناقشة الكرام .

و أتقدم بالشكر العميق أيضا للدكتور زياد قنام ، مدير برنامج الدراسات العليا في التنمية الريفية المستدامة ، على المساعدة القيمةالتي قدمها لي طوال مدة البحث حتى إنجاز الرسالة..

و أتوجه بالشكر و التقدير الى كل من قدم لي المساعدة في هذا البحث .

فهرس المحتويات

الرقم	المبحث	الصفحة
	الإقرار.....	أ
	شكر و عرفان.....	ب
	التعريفات.....	ت
	الملخص بالعربية.....	ج
	الملخص بالانجليزية.....	خ
	الفصل الاول: خلفية البحث.....	**1**
1-1	مقدمة البحث.....	1
2-1	مشكلة البحث.....	4
3-1	أسئلة البحث.....	5
4-1	فرضيات البحث.....	6
5-1	أهداف البحث.....	6
6-1	فرضيات البحث.....	8
7-1	أهمية البحث.....	8
8-1	محددات البحث.....	9
9-1	اجراءات البحث.....	9
	الفصل الثاني:الاطار النظري للبحث.....	**10**
1-2	مفهوم التخلــف.....	10
2.2	مفهوم التنمية و النمو.....	12
3.2	مفهوم التخطيط.....	13
4.2	التنمية التخطيط في فلسطين.....	18

الرقم	المبحث	الصفحة

4.1.2	التطور التاريخي و برنامج م.ت.ف التنموي	18
5.2	العلاقة بين القطاع الاهلي والسلطة الفلسطينية.....	20
6.2	نشأة و تطور مفهوم المجتمع المدني	21
7.2	لمحة تاريخية عن نشوء المنظمات الاهلية.....	24
8.2	علاقة المنظمات الاهلية فيما بينها.....	28
9.2	العلاقة بين المنظمات الاهلية و السلطة الفلسطينية	32
9.1.2	واقع العلاقة بين المنظمات الاهلية و السلطة الفلسطينية.....	34
9.2.2	توجهات كل من المنظمات الاهلية و السلطة الفلسطينية..	36
9.3.2	المشاركة والتكامل بين القطاع الاهلي والحكومي.....	39
9.4.2	التوتر في العلاقة بين القطاع الاهلي و الحكومي.....	41
9.5.2	العوامل المؤثرة على العلاقة بين القطاعين الحكومي والاهلي	43
9.6.2	العلاقة بين القطاع الاهلي و الحكومي عربيا.....	44
10.2	الاطار القانوني للعلاقة بين المنظمات الاهلية و السلطة الفلسطينية.....	45
11.2	العلاقة بين المنظمات الاهلية و الممولين.....	50

الفصل الثالث : أساليب البحث..... 55

1.3	منهجية البحث.....	55
2.3	مجتمع البحث.....	57
3.3	المكان المحدد للبحث.....	57
4.3	طرق جمع البيانات.....	57
5.3	طرق تحليل البيانات.....	58
6.3	معيقات البحث.....	58

الرقم	المبحث	الصفحة

الفصل الرابع:التحليل الاحصائي..... **60**

1.4 تحليل النتائج للمنظمات الاهلية الزراعية و الصحية ... 60

2.4 تحليل النتائج للمنظمات الاهلية الصحية 87

3.4 تحليل النتائج للمنظمات الاهلية الزراعية..... 108

4.4 مناقشة النتائج..... 130

الفصل الخامس : النتائج و التوصيات 138

1.5 نتائج البحث..... 138

2.5 مقارنة النتائج بأدبيات سابقة 139

3.5 التوصيات 141

المراجع 143

الملاحق 146

فهرس الجداول 154

فهرس الملاحق..... 156

فهرس المحتويات..... 151

التعريفات :

المصطلح	التعريف
المنظمات الاهلية :	تعرف المنظمات الاهلية بأنها هيئات مستقلة للتنمية ، وذات شخصية إعتبارية تتيح لها الدخول في تعاقدات ملزمة يسمح بها القانون و يكون لها في الغالب هياكل محدودة و موارد بشرية و مالية تمكنها من تحديد أهدافها. (ايسكوا،١٩٩٩)
المجتمع المحلي :	المجتمع المحلي هو عبارة عن النطاق المكاني المحدود الذي يتكون من مجموعة من العناصر و العمليات و المحاور و الابعاد التي تسهم في تقدمه عن طرق حل مشكلاته الذاتية. (عيد،١٩٩٠)
التخطيط المشترك :	هو عملية تجميع للقوى و تنسيق للجهود و تنظيم للنشاط الاجتماعي الجماعات في إطار واحد متكامل الاهداف و توحيد المواقف بين مختلف القطاعات الحكومية و الاهلية.(عريقات،١٩٩٧)
منظمة الايسكو :	اللجنة الاقتصادية و الاجتماعية لغربي أسيا .
التشبيك :	هو الوصول الى مصالح و علاقات مشتركة يحكمها إطار ممأسس له تمويله الخاص لهذا الغرض. .(المالكي و اخرون،٢٠٠١)
التنسيق :	يعرف التنسيق على أنه بناء أطر عمل مشترك لفترة قصيرة المدى مرتبط بمشروع أو برنامج ما. .(المالكي و اخرون،٢٠٠١)
التعاون :	هو التخطيط و التنفيذ لبرامج و أعمال مشتركة.(المالكي و اخرون،٢٠٠١)

المصطلح	التعريف
المجتمع المدني :	يمكن تعريف المجتمع المدني على أنه كل التنظيمات و المؤسسات التي تمثل الحياة الرمزية و الاجتماعية و الاقتصادية التي لا تخضع مباشرة لهيمنة السلطة ، إنه هامش يضيق و يتسع بحسب السياق ينتج فيه الفرد ذاته و تضماناته و مقدساته و إبداعاته فثمة دائما هوامش من الحصانة الفردية و الجماعية و مسافات تفصل بين المستوى السياسيي و إن هذه الهوامش هي التي يمكن تسميتها مجتمعا مدنيا.(الطيبي،٢٠٠٠)
التخلف :	هو حالة الفقر التي يعيشها البلد المتخلف و المتمثلة بعدم قدرته على ضمان الحد الادنى من الرفاهية المادية لمعظم سكانه (حبيب و البني،٢٠٠٠)
التنمية :	هي العملية التي تقضي على التخلف الاقتصادي و الاجتماعي في بلد ما مع ما يستتبعه من نتائج ايجابية و تغيرات أساسية في حياة الفرد و المجتمع على جميع الصعد. (خليفة،١٩٩٦)
النمو :	يعني حدوث تغيرات كمية في بعض المتغيرات الاقتصادية نستنتج من ذلك أن النمو تلقائي و يجب أن نؤكد أن مفهوم النمو يقتصر على التغيرات التي تصيب الناتج القومي (خليفة،١٩٩٦)

الملخص

هدف هذا البحث هو الكشف عن مدى و قوة العلاقة بين المنظمات الحكومية و المنظمات الغير حكومية (الاهلية) العاملة في القطاعين الزراعي و الصحي في منطقة رام الله خلال الفترة الزمنية الواقعة في عام ٢٠٠٥ و يستنبط البحث طبيعة تلك العلاقات و تأثيرها على عمل تلك المنظمات الحكومية أو الاهلية و ذلك بهدف تقديم الاستنتاجات العلمية و التوصيات حول الاساليب الناجعة في التقليل من التناقض بين عمل المنظمات الحكومية و الاهلية.

و من أهم مبررات البحث هو الحصول على معلومات تفصيلية حول المنظمات غير الحكومية من حيث عملها و نشاطاتها و برامجها و مصادر تمويلها و دورها المجتمعي و ذلك من أجل الوصول الى الى الرؤى و الاستراتيجيات و السياسات التي تعمل من خلالها مع القطاع الحكومي و ذلك من أجل تطوير الخطط و برامج العمل اللازمة لعلاقتها مع القطاع الحكومي و وضع حد لحالة الارتهان الخارجي و ذلك من خلال تمكين المنظمات الاهلية و الحكومية من ردم الفجوات الجغرافية و القطاعية و زيادة كفاءة القطاعين الحكومي و الاهلي التواؤم مع إحتياجات الشعب الفلسطيني و أولوياته .

استند البحث الى منهجيات كمية و نوعية شملت مراجعة المصادر الثانوية المتعلقة بموضوع البحث و كذلك التقارير السنوية للمنظمات الاهلية و الحكومية و تم جمع المعلومات بواسطة إستمارة صيغت حسب نموذج ليكرت الاحصائي و فحصت الاستمارة من جامعيين و خبير إحصائي للتأكد من صدقيتها وصحتها وانسجامها مع نظام إدخال المعلومات باستخدام (spss) ، و قد تم توزيع الاستمارة على جميع مجتمع البحث المكون من ٤٧ منظمة أهلية تعمل في مجال الصحة و الزراعة في منطقة رام اللة و قد تم إسترجاع ٤٣ إستمارة وذلك بسبب رفض منظمة أهلية واحدة الاجابة عن أسئلة الاستمارة أما المنظمات المتبقية فقد كانت عبارة عن منظمات وهمية أي مسجلة و لكن لا يوجد مقر للمنظمة أو نشاطات لها.

وأظهرت نتائج البحث و جود علاقة بين غياب التخطيط المشترك و التضارب الحاصل ببين عمل المنظمات الحكومية و الاهلية ، و أيضا على وجود علاقة بين غياب التخطيط المشترك وهدر الموارد والثروة ، وأظهرت النتائج أيضا وجود علاقة بين التخطيط المشترك و تكامل الادوار بين المنظمات الحكومية و الاهلية ،كما أظهرت النتائج كذلك وجود علاقة بين

التخطيط المشترك و تقسيم المهام بين المنظمات الحكومية و الاهلية و كذلك أكـدت النتـائج وجود علاقة بين التخطيط المشترك بين المنظمات الحكومية و الاهليـة و نوعيـة الخدمـة المقدمة.

و عند مقارنة نتائج البحث مع الادبيات السابقة نلاحظ أن هناك توافق بين نتـائج البحـث و الادبيات السابقة و التي ترى أن هناك علاقة بين غياب التخطـيط المشـترك و التضـارب الحاصل بين عمل المنظمات الحكومية و الاهلية ،وأن هناك علاقة بـين غيـاب التخطـيط المشترك و هدر الموارد و الثروة ، و كذلك وجود علاقة بين التخطيط المشـترك و تكامـل الادوار بين المنظمات الحكومية و الاهلية ، و وجود علاقة بين التخطيط المشترك و تقسـيم المهام بين القطاعين الاهلي و الحكومي و تؤكد وجود علاقة بين التخطيط المشترك و بـين المنظمات الحكومية و الاهلية ونوعية الخدمة المقدمة.

و في النهاية أوصى البحث بضرورة مأسسة التنسيق بين القطاع الحكومي و الاهلي و علـى ضرورة خلق جسما تنسيقيا بين المنظمات الاهلية و الحكومية للتنسيق مع الممولين و ضرورة ربط برامج الاغاثة بالتنمية ، و العمل على تعزيز التعاون و التشبيك بين المنظمات الحكومية و الاهلية و تعزيز دور المشاركة المجتمعية في عملية التنمية و أن يكون الدور المحوري في عملية التنمية هو للقطاع الحكومي و ضرور بلورة رؤية تنموية فلسطينية بـين المنظمـات الحكومية و الاهلية و إنتهاج أسلوب التنمية بالاعتماد على الذات و العمل على تطوير القوانين المقرة من المجلس التشريعي بخصوص المنظمات الاهلية و ضرور إجراء أبحاث و دراسات جديدة حول حول هذا الموضوع .

Abstract :

Joint Planning Governmental Non-Governmental And Its Impact On Local (Study On The Agricultural And Healthy Sectors In Ram Allah District)

The aim of this research is to reveal the extent and strength of the relation between the governmental and non-governmental organizations working in the agricultural and health sectors in Ram Allah District during the period 1994-2003. The research infers the nature of such relations and their impact on the work of such non-governmental organizations aiming at submitting the practical inferences and recommendations on the effective and excellent methods which reduce the contradiction between the work of the governmental and non-governmental organizations.

The most important justification of the research is to obtain detailed information on the work, activities, programs, fund resources and societal role of the non-governmental organizations in order to reach the concepts, strategies and polices through which such NGOs work with the governmental sector in order to develop the action programs necessary for their relation with the governmental sector, and to put an end to the situation of the external dependence through empowering NGOs and governmental organizations to fill up the geographical and sectoral gaps, and to increase the efficiency of the governmental and non-governmental sectors to be in harmony with the requirements and priorities of the Palestinian people .

The research built on quantitative and qualitative methodologies including a review of the secondary references relating the subject of the research, as well as the annual reports of the governmental organizations and NGOs. Information was collected with a questionnaire which was formulated in accordance with licart's statistical form, and the questionnaire was examined by two university professors and a statistics expert to be sure of its credibility, and correctness and harmony with the data entry system by using "spss". The questionnaire was distributed to all the research community, consiting of 47 NGOs working in the field of agriculture and health in Ram Allah District. Forty three (43)questionnaires were recovered because one non-governmental organization refused to answer the questions of the questionnaire. But the remaining organizations were false as they were only registered without having main offices nor performing activities.

The results of the research showed a relation between the absence of joint planning and the contradiction between the work of the governmental organizations and NGOs. And also relationship between the absence of joint planning and wasting the resources and wealth. And the results also showed a relationship between the joint planning and the integrity of roles between the governmental organizations and NGOS. The results also showed a relationship between the governmental organizations and NGOS. The results also emphasized that there is a relationship between the joint planning between the governmental organizations and NGOS and the kind of providing service for the community.

At comparing the results of the research with the previous literatures, we observe that there is agreement between the results of the research and the previous literatures which show that there is a relationship between the absence of the joint planning and the contradiction between the work of the governmental organizations and the work of NGOS. The results also showed a relation between the absence of joint planning and wasting the resourc and wealth. As well as a relation between the joint planning and the integrity of roles between the governmental organizations and NGOS. And also a relation between the joint planning and dividing the tasks between the to sectors the governmental and local (NGOS). And the results confirm that there is a relation between the joint planning and between the governmental organizations and NGOS and quality of providing service.

I recommend to search for the urgent necessity of coordination between the public and private sectors, and the necessity of creating a coordinative body between the NGOs. And the governmental organizations in order to coordinate with the funders and the necessity of linking the relief programs to development, enhancing cooperation, networking between governmental and non-governmental organizations, enhancing the role of societal participation in the process of development; to give the main role in the process of development to the governmental sector; to crystallize a Palestinian developmental concept between the governmental and non-governmental organizations; to follow the method of development with self-dependence; to develop the laws approved by the Palestinian legislative Council concerning the NGOs; and to necessarily conduct new research and study.

الفصل الاول

خلفية البحث

1.1 مقدمة

لعبت المنظمات الاهلية الفلسطينية دورا رئيسيا في مواجهة الاحتلال الاسرائيلي في الضفة الغربية وقطاع غزة فقد اضطلعت بدورا مهما في تقديم الخدمات للمواطنين الفلسطينين في الاراضي المحتلة و خاصة في المجالات التي لم تتلق اهتمام كافي من سلطات الاحتلال الاسرائيلي مثل قطاعي الزراعة والصحة.

و قد برز منذ قيام السلطة الوطنية الفلسطينية عددا من التساؤلات حول أهمية دور المنظمات الاهلية في الضفة الغربية وقطاع غزة و ما هي الادوار الجديدة المرشحة لهذه المنظمات للعبها في ظل وجود سلطة وطنية على أجزاء من الضفة الغربية وقطاع غزة مع سيطرة على جوانب الحياة المدنية والاجتماعية للسكان الفلسطينين. (الشوا ،2000)

ولم يقتصر العمل الخلاق الذي قامت به المنظمات الاهلية الفلسطينية على تقديم الخدمات في ظل غياب حكومة وطنية بل اشتمل على اسهامها في تنمية المجتمع المحلي و وصموده في فترة الاحتلال و هي الان تواجه تحديات اشكالية علاقتها بالسلطة الوطنية الفلسطينية و كيفة تنظيم تلك العلاقة بينها وبين السلطة الفلسطينية بحيث تساهم هذه العلاقة في تنمية واعادة اعمار فلسطين. ان أهمية تنظيم العلاقة بين المنظمات الاهلية و السلطة الوطنية الفلسطينية تكمن في القدرة على تلبية احتياجات المجتمع المحلي حسب الاولويات الفلسطينية ، حيث أن

التعاون والتنسيق و التكامل بين المنظمات الاهلية و السلطة الفلسطينية يساهم ايجابيا في عملية التنمية الفلسطينية و تقديم الخدمات المميزة للجمهور الفلسطيني.

تعتبر تنمية المجتمع المحلي من الأمور الأساسية التي تعمل عليها المنظمات الحكومية والأهلية معا و التي تهدف إلى خلق فرص عمل للمواطنين و تحسين أوضاعهم الاجتماعية و الاقتصادية و الصحية فالمنظمات الحكومية و الأهلية تقوم بالعديد من المشاريع و البرامج التنموية في مختلف مناطق الوطن وفي جميع المجالات و التخصصات و من هنا يتبين أهمية التخطيط المشترك بين المنظمات الحكومية و المنظمات الأهلية حيث أن التخطيط المشترك يساعد على تنمية المجتمع المحلي من خلال تكامل الأدوار بين المنظمات الحكومية و المنظمات الأهلية و أيضا على استغلال الموارد بشكل أمثل بحيث يشمل كافة القطاعات و المناطق.

ووفقاً لتعداد المنظمات غير الحكومية الذي أجراه معهد أبحاث السياسات الاقتصادية الفلسطيني- (ماس) في العام 2001، بلغ عدد المنظمات غير الحكومية العاملة في الأراضي الفلسطينية، 1073 منظمة في نهاية عام 2000.

وتتواجد المنظمات غير الحكومية في الضفة الغربية (76.6%) أكثر مما تتواجد في قطاع غزة (23.4%). كما يتركّز معظم المنظمات في المناطق الحضرية و بلغت نسبتها 60.2%من اجمالي المنظمات التي تعمل في الضفة و القطاع تلتها المنظمات القائمة في االتجمعات الريفية و بلغت نسبتها 29.3% ثم في المخيمات و نسبتها 10.6%(شلبي،2001)

ويعمل في المنظمات الأهلية القائمة في الأراضي الفلسطينية حوالي 10300 شخص، 36،2% منهم في المنظمات التي تقدّم الخدمات الصحية و15.7% في المنظمات التي تُعنى بأنشطة الرعاية بالطفولة، و9.6% في المنظمات التي تقدّم خدمات التربية والتعليم. (شلبي،2001)

وقد تعددت و تنوعت أشكال العلاقة التي تقيمها المنظمات غير الحكومية مع السلطة الفلسطينية ووزاراتها المختلفة وهي تتعدد بتعدد أنماط العلاقة بحكم تعدد أنماط وظائف المنظمات غير الحكومية و تعدد أنواعها و فلسفة عملها و يشتمل عمل المنظمات غير الحكومية في الضفة الغربية و قطاع غزة على جانبين الاول هو إستمرار العمل الذي كانت تقوم به طوال العقود الثلاثة الماضية وهذا يتطلب التنسيق مع السلطة الفلسطينية و الثاني و

هي مهمات مرتبطة في نشوء السلطة و هو التأثير في السياسات العامة و هذه أحيانا تكـــون أقرب للمواجه في العلاقة مع السلطة.(المالكي و أخرون،2001)

وقد حصرت هذه الدراسة على القطاع الزراعي و الصحي في منطقة رام الله لأهمية هذين القطاعين في تنمية المجتمع المحلي، فمن المعروف أن مناطق الضفة الغربية بشكل عام هـــي عبارة عن مجتمع زراعي فالاهتمام بتنمية و تطوير الزراعة له دور كبير في تحسين أوضاع المواطنين الاقتصادية و الاجتماعية كما أن له دور سياسي من خلال مقاومة الاستيطان عـــن طريق استصلاح الأراضي و زراعتها وقد أثرت إجراءات الاحتلال على القطاع الزراعي من خلال اقتلاع ألاف الأشجار و تجريف العديد من الأراضي الزراعية و السيطرة على مصادر المياه و مصادرة المراعي رغم قلتها في الضفة الغربية فزادت معاناة مربو المواشي بســـب ارتفاع أسعار الأعلاف و العلاجات وعدم توفر المراعي اللازمة لحيواناتهم مما أثر سلباعلى مجال الثروة الحيوانية في الضفة الغربية و قطاع غزة.

وللقطاع الصحي أيضا أهمية كبيرة لدى المجتمع المحلي لأنه يساهم في الحـــد مـــن انتشـــار الأمراض والتقليل من معدل وفيات الأطفال و زيادة معدل العمر المتوقع عند الولادة، ويمكن معرفة تطور القطاع الصحي في الضفة الغربية و قطاع غـــزة مـــن خـــلال معرفـــة عـــدد المستشفيات و المراكز الصحية المنتشرة في مختلف مناطق الوطن و كذلك معرفة عدد الأسرة داخل تلك المستشفيات و عدد الأطباء بالنسبة لعدد السكان وقد لوحظ أن القطاع الصحي يعاني الكثير من المشاكل نتيجة لقلة عدد الأطباء مقارنة مع عدد الســـكان وكـــذلك لقلـــة المراكـــز الصحية المنتشرة في مختلف مناطق الوطن وقد أدت الانتفاضة إلى تفاقم هذه المشاكل بالنسبة للقطاع الصحي وذلك بسب الاغلاقات المتكررة و الحواجز التي تقطع أوصال الضفة الغربية مما زاد العبأ على المنظمات الحكومية والأهلية على السواء .

ويضاف لما سبق ان الخدمات المطلوب تقديمها في هذين القطاعين كبيرة جدا وتشمل مناطق واسعه وفئات اجتماعية كبيرة تتطلب الكثير من الامكانات المادية والبشرية وهذا يدفعنا للبحث الى اي مدى يمكن تلبية وتقديم هذة الخدمات من قبل القطاع الحكومي والمنظمات الاهلية ؟

2.1 مشكلة البحث

يعد دور المنظمات الاهلية في فلسطين ظاهرة متميزة و ذلك لانها كانت تقوم بدور الحكومة أثناء فترة الاحتلال الاسرائيلي لمدن الضفة الغربية وقطاع غزة فقد تعزز دور هذه المنظمات نتيجة لغياب دور الدولة أو الحكومة حيث اكتسبت خبرة ادارية وفنية و تقنية في مجال عملها.ولكن بعد اتفاق اوسلو عام 1993 وعودة السلطة الفلسطينية الى ارض الوطن وجدت هذة السلطة انها مطالبة بالكثير من الجهد والوقت والموارد لتلبية الحاجات الاساسية للمواطنين بعد فترة طويلة من الاحتلال واثارة ، ولكن نظرا لحداثة التكوين وضعف الامكانات والعبء الكبير كان دور السلطة في تلبية الاحتياجات لجميع القطاعات ضعيفا جدا ومحدودا ، و هذا بدورة عزز استمرار نشاط المنظمات الاهلية لسد الفراغ الحاصل في تقديم الخدمات التي قدمتها سابقا .

ظهر هناك العديد من المعيقات في عمل المنظمات الاهلية مع السلطة الفلسطينية و ذلك ناتج عن عن عدم التنسيق أو التعاون فيما بين المنظمات الاهلية و السلطة الفلسطينية حيث نتج عن التضارب بين اولويات السلطة الفلسطينية و المنظمات الاهلية العديد من المشاكل مثل استهداف نفس الفئة من المواطنين من قبل القطاعين الحكومي و الاهلي و هذا بدوره أدى الى هدر الموارد و حرمان فئات اخرى من المجتمع من تلبية احتياجاتها .

وبرز في هذا الواقع الجديد العديد من الاعتبارات والعلاقات المستحدثة في ظل وجود دولة (قطاع حكومي) يتمتع بصلاحية ومسؤولية في التخطيط وتحديد ورسم سياسة تنموية وطنية وفقا لرؤيته وخياراته السياسية ومنظمات اهلية لها انشطتها وبرامجها واولوياتها و إضافة الى هذا الوضع الجديد المتمثل في توجه المانحين الى المنظمات الاهلية وغيرها في تقديم الخدمات الصحية (علاج،تاهيل وتوعية صحية ،ارشاد وتدريب)والزراعية (ارشاد زراعي تسويق،قروض، وتحسين البنية التحتية الزراعية)الى إيجاد صيغة جديدة للعمل بين عمل المنظمات الحكومية والاهلية التي ازدادات في عددها بشكل كبير وشملت خدماتها مناطق وفئات واسعه واصبح لديها برامج وانشطة و اولويات محددة مما يدفعنا للبحث عن واقع وطبيعه العلاقع (تنافس،تكامل، تشاور،تنسيق) بين هذة المنظمات والقطاع الحكومي الجهة الرسمية المسؤولة عن تقديم هذة الخدمات الصحية والزراعية ضمن سياسة عامة للدولة.

ملحق رقم 1

جامعة القدس

كلية الدراسات العليا

برنامج التنمية الريفية المستدامة

بناء المؤسسات والتنمية البشرية

السادة مدراء المنظمات الاهلية :-

يقوم الباحث باعداد دراسة بعنوان " التخطيط المشترك حكومي وأهلي وأثره في تنمية المجتمع المحلي (دراسة القطاعين الزاعي و الصحي في منطقة رام الله)" و ذلك استكمالا لمتطلبات درجة الماجستير في التنمية الريفية المستدامة تخصص بناء المؤسسات و التنمية البشرية /عمادة الدراسات العليا – جامعة القدس . يرجى التكرم بقراءة هذه العبارات بدقة والاجابة عليها بموضوعية لما في ذلك أثر كبير على صحة النتائج التي سوف يتوصل اليها البحث . كما نعلمكم بأن هذه البيانات سوف تستخدم لاغراض البحث العلمي فقط وستعامل بسرية تامة شاكرين لكم حسن تعاونكم سلفا.

الباحث :- رائد عودة

اشراف :- الدكتور عبد الوهاب الصباغ

جامعة القدس

الرجاء وضع علامة (×) تحت الاجابه المناسبه

الرقم	الفقرة	اوافق بشده	اوافق	لا رأي لي	اعارض	اعارض بشده
1	لديكم تصور عما تفعله المنظمات غير الحكومية في المجال الذين تعملون فيه					
2	تقوم منظمتكم عند اعدادها لخططها باستشارة منظمات أخرى					
3	تعتقدون أن هناك تضارب بين مشاريع منظمتكم والمنظمات الحكومية على تنفيذ بعض المشاريع					
4	تركزون على النشاطات التي لا يقوم بها القطاع الحكومي/الاهلي عند وضع برامجكم					
5	ترون أن ضعف التنسيق مع مؤسسات الوزارات المختصة أدى الى تضارب في تحديد المشاريع					
6	تعتقدون أن غموض النظام القانوني في تحديد العلاقة مع القطاع الحكومي يؤدي الى هذا التضارب معه					
7	أن التضارب في المشاريع يعود لعدم مشاركة القطاع الحكومي المنظمات الاهلية في التخطيط القطاعي لبرامجه					
8	يرى القطاع الحكومي أن على المنظمات الاهلية أن تتكامل مع ما يقرره					
9	أن غياب التخطيط بينكم وبين القطاع الحكومي هو نتيجة لغياب السياسات العامة القطاعية الحكومية					
10	نرى أنه يوجد تناقض بين أولوياتنا في قطاع محدد و أولويات القطاع الحكومي					
11	أن هناك هدر للاموال بسبب تشابه المشاريع مع القطاع الحكومي في قطاعات محددة					
12	عند تحديد الاولوية في تنفيذ المشاريع ترتبط أولوية المشاريع بتكلفتها					

13	أن التنسيق بينكم وبين المؤسسات الحكومية يحول دون هدر أموال الدعم					
14	يساهم القطاع الحكومي بالخبرات البشرية اللازمة لتنفيذ مشاريعكم					
15	أن هناك ضرورة أن تمول المشاريع بالاستناد الى خطة التنمية الفلسطينية					
16	يقدم القطاع الحكومي دعما ماليا لمنظمتكم					
17	أن العلاقة مع القطاع الحكومي قائمة على أساس الشراكة؟					
18	أن اقامة علاقة مع القطاع الحكومي عملية ضرورية للوصول للتنمية المستدامة					
19	أن العلاقة بينكم وبين القطاع الحكومي هي علاقة تبعية من حيث تحديد الأهداف					
20	أن هناك تعاظما في تعزيز التنسيق بينكم وبين القطاعى الحكومي					
21	يوجد بينكم وبين المنطمات الحكومية أليات للتعاون في تنفيذ مشاريعكم					
22	أن مفهوم الاستقلالية عن القطاع الحكومي هو مفهوم يتناقض مع التكامل المطلوب بينكم وبين المنظمات الحكومية					
23	أن هناك علاقة ايجابية بين منظمتكم وبين المنظمات الحكومية بحيث تستند هذه العلاقة الى أهداف مشتركة لخدمة المجتمع المحلي					
24	تعمل منظمتكم على خلق بيئة مؤسسية سليمة تشجع مشاركة القطاع الحكومي بالعملية التنموية يدلا من الازدواجية					
25	تعمل منظمتكم على خلق بيئة مؤسسية سليمة تشجع مشاركة القطاع الحكومي بالعملية التنموية يدلا من التوازي					

26	أن القانون المقر يحث على التنسيق بينكم وبين القطاع الحكومي					
27	أن القانون المقر يحث على االتعاون بينكم وبين القطاع الحكومي					
28	أن القانون المقر يحث على التكامل بينكم وبين القطاع الحكومي					
29	ان قيام التكامل المطلوب بين القطاع الحكومي والاهلي يعتمد على وجود رؤية مشتركه بينكم وبين القطاع الحكومي					
30	أن العلاقة بينكم وبين المنظمات الحكومية هي علاقة شراكة من حيث تحديد الاولويات					
31	يطلب القطاع الحكومي منكم تقاريركم السنوية للتعرف على انجازكم لمشاريعكم					
32	تعقد المنظمات الحكومية ورشات عمل مع منظمتكم تهدف الى تنسيق المشاريع المشتركة بينكم					
33	تعتبرون التزامكم بالخطط التنموية الفلسطينية يكون عن طريق مشاركتكم بصياغة هذه الخطط					
34	تعتقدون أن التنسيق و التشبيك بينكم وبين المنظمات الحكومية يعود الى قبول القطاع الحكومي بمبدأ المشاركة بديلا للتعددية					
35	تعتقدون أن التنسيق و التشبيك بينكم وبين المنظمات الحكومية يعود الى قبول القطاع الحكومي بمبدأ المشاركة بديلا للتنافس					
36	تعتقدون أن التنسيق و التشبيك بينكم وبين المنظمات الحكومية يعود الى قبول القطاع الحكومي بمبدأ المشاركة بديلا للتوازي					
37	تعتقدون بضرورة وجود الية غير ماهو قائم لتنظيم ألية عمل المنظمات الاهلية مع القطاع الحكومي					

38	عند تحديد الاولوية لمشاريعكم تكون الاولوية للمشاريع التي يكون حجم الفئات المستفيدة أكبر					
39	تعتقدون أن القطاع الحكومي يسهل على منظمتكم الوصول الى الفئات المستهدفة دون اي صعوبة في ذلك					
40	التخطيط بالمشاركة بينكم وبين القطاع الحكومي يؤدي الى توفير فرص للعاطلين عن العمل					
41	تعتقدون أنه يوجد هناك تبادل للمعلومات بينكم وبين القطاع الحكومي يساعد على تنمية التعاون بينكم					
42	ترون أن هناك سهولة بالاتصالات بينكم وبين القطاع الحكومي					
43	تعزز منظمتكم أهمية تشجيع التنسيق بينكم وبين القطاع الحكومي					
44	تعزز منظمتكم أهمية تشجيع التشاور بينكم وبين القطاع الحكومي					
45	تعتقدون أن هناك ضرورة لتأسيس لجنة متابعة من المنظمات الاهلية و القطاع الحكومي من أجل تطوير أليات العمل المشترك بينكم					
46	هناك تأثير لاستراتيجيات الدول المانحة على برامجكم					
47	يؤثر الممولون على موقع تنفيذ اليرامج والمشاريع					
48	تعتقدون أن تأثيرات الممولون و الدول المانحة تتعارض مع أولويات التنمية للدولة					
49	يؤثر الممولون على تحديد الفئة المستهدفة					